

国家标准《信息安全技术 网络安全服务成本度量指南》 (征求意见稿) 编制说明

一、工作简况

1、任务来源

本项目为2021年的标准制定项目，标准名称为《信息安全技术 网络安全服务成本度量指南》，国家标准计划号（暂缺）。

2、标准编制的主要成员单位

本项目由北京赛西科技发展有限责任公司牵头，参与起草单位包括北京安信天行科技有限公司、中国电子科技网络信息安全有限公司、北京江南天安科技有限公司、上海观安信息技术股份有限公司、奇安信科技集团股份有限公司、中国信息安全测评中心、中国网络安全审查技术与认证中心、公安部第三研究所、上海二零卫士信息安全有限公司、杭州迪普科技股份有限公司、国网新疆电力有限公司电力科学研究院、北京天融信网络安全技术有限公司、中国长江三峡集团有限公司、深信服科技有限公司、华数数字电视传媒集团有限公司。

3、主要工作过程

1、2020年11月至2021年4月，标准牵头单位及协作单位调动相关技术人员对标准的内容进行预研，分析了国内外相关形势及发展趋势，研究了国内外的相关政策法规及标准，多次召开业界专家及用户单位意见征求会，起草并次改完善了标准草案初稿。向信安标委提交2021年立项国家标准制定项目立项申请。

2、2021年5月，在信安标委WG7会议周上进行立项汇报并通过。会后，根据工作组成员单位专家意见组织编制组讨论并继续完善草案内容。

3、2021年8月，根据《全国信息安全标准化技术委员会关于2021年网络安全标准项目立项的通知》（信安字[2021]14号）发布的通知，本标准正式获批为2021年网络安全标准制定项目。

4、2021年8月至10月，征集标准编制单位，共收集22家单位提交的申请材料并对申请的参编单位进行了遴选。9月27日召开标准编制启动会，10月20日组织召开编制组会议，对标准草案进行进一步修改完善。

5、2021年11月15日至17日，在信安标委WG7工作组第二次会议周上，通过全体成员单位投票，进入征求意见稿阶段。

6、2021年11月30日工作组召开工作组专家评审会，12月份根据专家和相关主管部门意见，对标准内容进一步修订完善；

7、2022年1月7日，秘书处召开专家审查会，会后根据专家意见对标准内容进一步修订完善。

二、标准编制原则和确定主要内容的论据及解决的主要问题

1、编制原则

本标准的编制原则是：

1) 通用性

按照本标准实现的网络安全服务成本度量，实现了实际应用场景中可能涉及的不用网络安全服务类别的成本度量活动。

2) 实用性

根据我国国情、实际运用环境和国家有关政策编制本标准，使其在指导网络安全服务成本度量、预算编制、项目审计等多个方面具有很强的实用性。

3) 符合性

符合国家有关法律法规和已有标准规范的相关要求。

2、确定主要内容的依据

标准制定的依据为：

a) 标准格式按照 GB/T 1.1—2020 标准要求编写。

b) 本标准制定参考以下国家标准：

GB/T 25069 信息安全技术 术语

GB/T 30283—XXXX 信息安全技术 信息安全服务 分类与代码

GB/T 36964—2018 软件工程 软件开发成本度量规范

GB/T 32911—2016 软件测试成本度量规范

c) 本标准中划分和确定的网络安全服务人员级别、不同级别人员成本单价调整系数和人力成本调整系数，是通过召开企业座谈会、问卷调研和招聘网站数据综合分析得出。

3、解决的主要问题

当前网络安全服务缺乏成本度量依据，导致党政机关、企事业单位等网络安全服务需方在进行网络安全服务采购时，无法有效进行成本度量。服务供需双方对于服务成本组成认知偏差较大，人日费用标准普遍过低，恶意低价竞争现象

严重，影响行业健康发展。本标准提出一套针对网络安全服务成本度量相关的指南，主要解决以下问题：

1. 梳理网络安全服务成本的组成要素，包括人力成本和非人力成本，为供需双方共识提供参考。

2. 帮助需方判断恶意低价竞争提供参考，根据此指南中定义的成本要素，测算其价格是否属于成本价格，避免出现低价中标后，无法满足服务需求。

3. 给出网络安全服务成本度量的指南，帮助需方制定预算，供方报价，监理和监管部门审计按照统一标准进行度量，避免标准不统一带来的差异问题。

本文件适用于网络安全服务供需双方开展网络安全服务成本预算、项目招投标、项目决算以及相关合同编制等活动，其他相关方可参考使用。

三、主要试验情况分析

本标准编制组前后组织编制组成员学习相关标准、对相关标准的内容和框架进行充分研究，并广泛查阅国内外相关文献完善技术细节。同时，征求政府、央企、行业专家以及网络安全服务厂商的意见，制定标准验证方案，最终形成现行版本。

四、知识产权情况说明

本标准不涉及专利及知识产权问题。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果

本标准制定将为网络安全服务需方制定预算、供方提供报价、监理和监管部门审计提供统一的度量方法，可以加快网络安全服务需求释放，进一步促进我国网络安全服务产业的发展。

六、采用国际标准和国外先进标准情况

本标准为自主制定，国内外尚无标准针对网络安全服务成本进行度量。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

目前国家促进政府采购，扶持网络安全服务产业发展相关政策。针对网络安全服务成本度量方面无明确的法律、法规或政策文件支持，行业和地方标准中无直接相关的标准，国家标准中 GB/T 36964—2018、GB/T 32911—2016、北京市地方标准 DB11/T 1424—2017、河南地方标准 DB41/T 1720—2018，电子行业标准 SJ/T 11691—2017 等给出了关于运行维护类服务的成本度量方法，给此次标准制定奠定了可参考的基础。

本标准与国家标准 GB/T 30283《信息安全技术 信息安全服务 分类与代码》有衔接关系，标准中的针对不同的服务分类给出了适应性的度量方法。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、标准性质的建议

建议国家标准《信息安全技术 网络安全服务成本度量指南》作为推荐性标准颁布实施。

十、贯彻标准的要求和措施建议

本标准在征求意见稿发布后，已计划安排政府、能源、科研院所等不同行业单位进行标准适用性试点，正式发布后向有网络安全服务采购需求的各单位宣传、推荐执行本标准。

十一、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十二、其它应予说明的事项

无。

《信息安全技术 网络安全服务成本度量指南》编制工作组

2022-1-12